



# Raadsvoorstel

<b>Datum vaststelling voorstel door het college</b> 25 februari 2020	<b>Datum raadsvergadering</b> donderdag 2 april 2020	<b>Nummer raadsvoorstel</b> 2020-214
<b>Bijbehorend veld van de programmabegroting</b> Ruimte, cultuurhistorie, monumenten en natuur, Welzijn (incl. cultuurhuizenbeleid) en volksgezondheid, Onderwijs (huisvesting), jeugdbeleid, kinderopvang, Economische Zaken, werkgelegenheid, recreatie en toerisme en deregulering, Sport, incl. sportaccommodaties, kunst en cultuur, Verkeer en (openbaar) vervoer	<b>Naam portefeuillehouder college / Initiatiefnemer raad</b> Chantal Broekhuis	
<b>Wettelijke basis</b> Gemeentewet Wet Ruimtelijke Ordening Wet op Primair Onderwijs & Verordening voorziening huisvesting onderwijs Woonvisie		
<b>Onderwerp</b> Kaderstelling Co-creatie Masterplan Voorzieningen Maarn		
<b>Samenvatting</b> In juni 2019 heeft de raad de uitgangspunten voor de gebiedsontwikkeling van een multifunctionele accommodatie in Maarn vastgesteld. In de zomer van 2019 is de gemeente op bestuurlijk en ambtelijk niveau in contact gekomen met een burgerinitiatief 'De Perimetergroep'. Het initiatief stelt voor om de planvorming in een breder perspectief te bezien. Met de initiatiefnemers is, mede op verzoek van de gemeenteraad, de samenwerking gezocht. Na een paar eerste verkennende gesprekken zijn we samen gegaan in een voorbereidingsgroep die het proces van co-creatie voorbereid om op die manier de betrokkenheid van de gemeenschap van Maarn te vergroten. Het voorstel voor het proces om in co-creatie te komen tot een masterplan voor maatschappelijke voorzieningen in Maarn ligt nu ter besluitvorming voor aan uw raad om zo de kaders, processtappen en de verschillende rollen goed vast te leggen.		
<b>Voorgesteld besluit</b> <ol style="list-style-type: none"><li>Bekrachtigen van de voorgestelde rol van de raad in het proces. In het bijzonder<ol style="list-style-type: none"><li>de raad stelt de gemeentelijke kaders vast</li><li>de raad stelt het procesplan vast</li><li>de raad toetst het eindresultaat tegen de kaders</li><li>raad- en commissieleden nemen niet deel aan de co-creatie</li></ol></li><li>Vaststellen van de gemeentelijke kaders voor het Masterplan Voorzieningen Maarn</li><li>Vaststellen van het procesplan co-creatie Masterplan Voorzieningen Maarn.</li></ol>		

### **Duurzaamheid**

#### 1. *Leefomgevingskwaliteit:*

Door de co-creatie worden bewoners betrokken en geactiveerd om na te denken over duurzame voorzieningen en de kwaliteit van hun leefomgeving.

### **Werkgelegenheid**

De co-creatie van het Masterplan Voorzieningen Maarn is de mogelijke start van gebiedsontwikkeling(en), die tot werkgelegenheid in de bouwsector leidt.

### **Financiële consequenties / wijze van dekking**

De kosten van de co-creatie komen ten laste van de grondexploitatie Trompplein.

### **Eerdere raadsbesluiten**

2019-124 Uitgangspunten gebiedsontwikkeling Breeschotenlaan en Trompplein, inclusief MFA Maarn

### **Reacties van derden / communicatie**

In de voorbereiding van het co-creatieproces is met diverse belanghebbenden gesproken en ze worden uitgenodigd om mee te doen aan de co-creatie. Een algemene brede uitnodiging voor bewoners en belangstellenden voor de startbijeenkomst volgt.

### **Participatie**

De afgelopen jaren is er op diverse manieren in contact met de inwoners en belanghebbenden in Maarn en Maarsbergen gewerkt aan een plan voor een multifunctionele accommodatie in Maarn. In juni 2019 heeft de raad de uitgangspunten vastgesteld voor een gebiedsontwikkeling voor de MFA en woningbouw op het Trompplein en de Breeschotenlaan. Daarbij is ook vastgesteld dat de verdere ontwikkeling via een proces van participatie moet plaatsvinden. Co-creatie is een vergaande vorm van participatie, waarin diverse betrokkenen gezamenlijk een plan ontwikkelen binnen gestelde kaders, zonder dat één van de betrokkenen (bijvoorbeeld de gemeente) de lead heeft. In de zomer van 2019 is de gemeente op bestuurlijk en ambtelijk niveau in contact gekomen met een burgerinitiatief 'De Perimetergroep'. Met deze initiatiefnemers is de samenwerking gezocht en na een paar eerste verkennende gesprekken zijn we samen gegaan in een voorbereidingsgroep die het proces van co-creatie voorbereid om op die manier de betrokkenheid van de gemeenschap van Maarn te vergroten.

### **Vervolgtraject**

Na een positief besluit wordt het co-creatie proces opgestart. Het resultaat van het Masterplan Voorzieningen Maarn wordt aan de raad voorgelegd om te toetsen aan de kaders.

### **Bijlage(n):**

1. Procesplan co-creatie Masterplan Voorzieningen Maarn v 1.1 (*product van de voorbereidingsgroep*)
2. Kaders Masterplan Voorzieningen Maarn v 1.8

## Nadere informatie te verkrijgen bij

De heer J. Lange, [jaap.lange@heuvelrug.nl](mailto:jaap.lange@heuvelrug.nl), 0343 - 565600

De heer G.J. Looijen, [gert-jan.looijen@heuvelrug.nl](mailto:gert-jan.looijen@heuvelrug.nl) 0343 -565600

Mevrouw E. Lodder, [ellen.lodder@heuvelrug.nl](mailto:ellen.lodder@heuvelrug.nl) 0343- 565600

## Toelichting op gevraagde beslissing

### Inleiding

In de afgelopen jaren is er een plan gemaakt voor het realiseren van een multifunctionele accommodatie en woningen op het Trompplein en Breeschotenlaan in Maarn. Nadat de gemeenteraad het voorstel hiervoor op 27 juni 2019 heeft vastgesteld, is gestart met het ontwerpen van het participatieproces. Hiervoor is onder andere advies gevraagd aan één van de voormalige Bruggenbouwers. In de zomer is de gemeente op bestuurlijk en ambtelijk niveau in contact gekomen met een burgerinitiatief 'De Perimetergroep'. Met deze initiatiefnemers is, mede op verzoek van de raad, de samenwerking gezocht en na een paar eerste verkennende gesprekken zijn we samen gegaan in een voorbereidingsgroep die het proces van co-creatie voorbereid om op die manier de betrokkenheid van de gemeenschap van Maarn te vergroten en het plan voor dorpsvoorzieningen in Maarn / Maarsbergen in breder perspectief te bezien. Het burgerinitiatief ziet onder andere kansen voor voorzieningen op de (sport)locaties van de Planetenbaan en Buurtsteeg.

In opvolging hiervan en anticiperend op de omgevingswet, doorlopen we de komende maanden een co-creatie proces. Co-creatie is een vergaande vorm van participatie, waarin diverse betrokkenen gezamenlijk een plan ontwikkelen binnen gestelde kaders, zonder dat één van de betrokkenen (bijvoorbeeld de gemeente) de lead heeft.

Het onderwerp van de co-creatie is het opstellen van een Masterplan voorzieningen voor Maarn. Zodra dit plan is vormgegeven en door de stakeholders is geaccordeerd, kunnen de onderdelen van het Masterplan als deelplannen/projecten gerealiseerd worden.

In de aanpak voor participatie bij plannen en projecten "Sluit je aan? #Verbinden #Doen!" is vastgelegd dat bij grotere en complexe met veel impact de opzet van het proces ook al af te stemmen met belanghebbenden en vast te laten stellen in college en raad. Daarmee leg je de kaders vast als ook de verschillende rollen en dus ook die voor de gemeenteraad. Voor dit proces doen we dat ook zo.

Het co-creatieproces start met een informatiebijeenkomst voor inwoners/betrokkenen in Maarn en Maarsbergen op 16 maart. De voorbereidingsgroep laat dan zien hoe deze aanpak is ontstaan en op welke manier het proces is vormgegeven. Ook nodigen we de aanwezigen uit om mee te doen. Op deze avond zijn ook raadsleden uitgenodigd om zich te laten informeren over het proces van co-creatie. Beeldvorming voor de raadsleden met ruimte voor (technische) vragen wordt nog separaat ingepland. Daarna volgt op 30 maart oordeelsvorming en besluitvorming op 2 april. Hierbij kan de input van de betrokkenen op de informatieavond worden meegenomen.

### 1 rol van de raad

In processen van participatie of co-creatie is het belangrijk scherp te hebben wat ieders rol is; in dit raadsvoorstel wordt ingezoomd op de rol van de raad. De rol is als volgt te formuleren en vormt een expliciet onderdeel van het raadsvoorstel. Dat heeft te maken met de kader stellende en controlerende rol op de vooraf gestelde kaders en uitgangspunten. Maar ook met de individuele inbreng van raadsleden die in het dorp ook andere rollen hebben:

- i. de raad stelt bij aanvang van het proces de kaders vast.
- ii. de raad stelt het procesplan vast.
- iii. de raad toetst het eindresultaat van het proces aan de kaders.
- iv. de raadsleden zijn kaderstellers voor de co-creatie en beoordelaars van het resultaat. Aan het tussenliggende proces van co-creatie nemen raadsleden en commissieleden daarom niet deel.

De raad wordt over de voortgang van het proces en over eventuele tussenresultaten geïnformeerd.

Ad iv.

Voor de zuiverheid en duidelijkheid van de rol van raad (kaderstellend en toetsend) is het advies om niet deel te nemen aan de co-creatie. Dit standpunt kan alleen worden ingenomen als alle raadsleden hun consent geven op deze gedragslijn.

Een alternatief zou kunnen zijn dat een individueel raadslid als een belanghebbende inwoner van Maarn of Maarsbergen, conform de spelregels van het proces deelneemt aan de co-creatie, maar dan niet deelneemt aan de beraadslagingen en stemmingen in de gemeenteraad. Ook dit kan alleen worden voorgenomen als alle raadsleden hun consent geven op die gedragslijn. Dit alternatief geeft een minder duidelijk beeld van de rollen scheiding en het advies is derhalve dat raad- en commissieleden niet deelnemen aan de co-creatie.

### 2 vaststellen kaders

Voor een succesvol co-creatie traject is het essentieel dat duidelijk is binnen welke randvoorwaarden en kaders het plan gemaakt gaat worden en waaraan de tussenresultaten steeds getoetst worden. Dit voorkomt teleurstellingen aan het eind van het traject. Door de diverse partijen kunnen kaders aan het Masterplan worden gesteld. De bedoeling is dat deelnemers deze kaders van te voren kennen en accepteren dat dit de kaders zijn. De gemeente brengt als deelnemende partij haar kaders in. De gemeentelijke kaders worden door de raad vastgesteld.

Het is echter nooit uitgesloten dat tijdens het proces, bepaalde uitgangspunten het bereiken van een overeenstemming in de weg staan. Daarom geldt dat *“Mocht gaandeweg het doorlopen van het co-creatieproces blijken dat een van de uitgangspunten of randvoorwaarden onoverkomelijke belemmeringen opwerpt voor meerdere deelnemers, wordt gezocht naar manieren om hiermee om te gaan. We bepalen met elkaar in consent dat, we hierover met betrokkenen het gesprek aangaan. Hierbij is het vertrekpunt van alle deelnemers altijd, dat vanuit een gedeelde verantwoordelijkheid voor de leefbaarheid van de dorpen Maarn en Maarsbergen, steeds wordt geprobeerd te zoeken naar mogelijkheden om een Masterplan te ontwerpen dat kan rekenen op een breed draagvlak.”*

### 3 vaststellen procesplan

Met het vaststellen van het procesplan door de raad start een traject waarin de alle betrokken partijen uit de Maarnse gemeenschap in co-creatie met de gemeente een “Masterplan Voorzieningen Maarn & Maarsbergen” uitwerken.